

Vortrag



- 1. Einführung
- 2. Zweckentfremdungssatzung
- 3. Leerstandsmanagement
- 4. Situation in Rheinfelden
- 5. Beispiel Freiburg
- 6. Fazit



Oberbürgermeister Klaus Eberhardt Stadtverwaltung 79618 Rheinfelden

Rheinfelden, 26.02.2023

Antrag auf Erarbeitung einer Zweckentfremdungssatzung und eines Leerstandsmanagements

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister Eberhardt.

In der Badische Zeitung vom 28.1.2023 wurde die derzeitige Situation des leerstehenden Kulturdenkmals "Trompeterhalle (später "Lovers Inn) aus dem Jahr 1899 thematisiert. Leider steht der Leerstand und die unklare Zukunft dieses Hauses nicht allein da in Rheinfelden: So fallen jedem von uns weitere Häuser in der Stadt und den Ortsteilen ein, die schon längere Zeit leer stehen, - aus welchen Gründen auch immer.

Während hier Häuser leer stehen, haben auch wir in Rheinfelden mit einem gravierenden Mangel an Wohnraum zu kämpfen, der für die betroffenen Menschen weitreichende Folgen hat.

Als Antwort auf den schon länger bestehenden Wohnungsmangel haben wir bisher mit der Ausweisung von neuen Wohngebieten, mit einer zunehmenden Nachverdichtung reagiert. Beide Maßnahmen sind nicht nur mit einer längeren Planungszeit verbunden, sondern auch mit einem zunehmenden Flächenverbrauch, der sich negativ auf unsere Klimaschutzzeile auswirkt. Aus dem gleichen Grund sollten aufgrund der klimaschädlichen Emissionen bei Neubauten die Sanierung von Gebäuden vor Abriss und Neubau gestellt werden. Aus all diesen Gründen halten wir es für dringend geboten, neben dem Wohnungsneubau die Rückführung leerstehender Wohngebäude auf den Wohnungsmarkt in den Fokus nehmen. Jede Wohnung, die nicht leer steht ist ein kleiner Schritt gegen den Wohnungsmangel.

Mit dem Gesetz über das Verbot der Zweckentfremdung von Wohnraum (ZwEWG) haben Städte und Gemeinden die Möglichkeit erhalten, auf Basis einer eigenen Satzung ein Verbot der Zweckentfremdung von Wohnraum festzulegen, soweit der Wohnraummangel nicht in absehbarer Zeit durch andere Maßnahmen beseitigt werden kann.

Wir beantragen aus diesem Grund, dass die Verwaltung Strategien für ein Leerstandsmanagement auf Basis einer zu erarbeitenden Zweckentfremdungssatzung entwickelt. Hierbei sollen als erster Schritt solche Leerstände erfasst werden, um im Anschluss mit den Hausbesitzern in Kontakt zu treten, um die Gründe des Leerstands zu klären und möglicherweise Einfluss zu nehmen, um somit unnötig lange Leerstände von Wohnraum zu verhindern.

Für die SPD-Fraktion: Karin Paulsen-Zenke

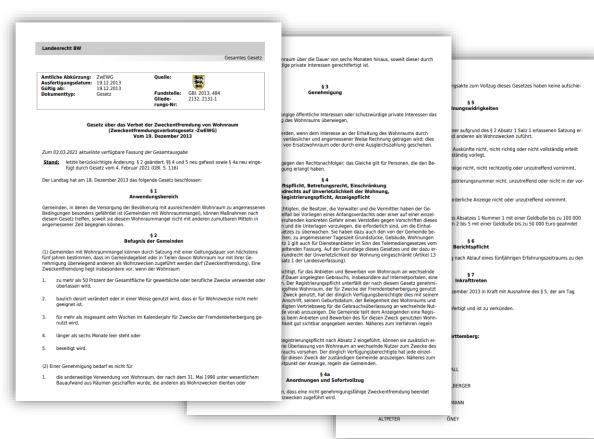
U Crown Fle



Antrag der SPD:

Erarbeitung einer **Zweckentfremdungssatzung** und eines **Leerstandsmanagements**





Zweckentfremdungssatzung – ZwEWG vom 19.12.2013, neu gefasst vom 16.02.2021

§ 1 Anwendungsbereich

Gemeinden, in denen die Versorgung der Bevölkerung mit ausreichendem Wohnraum zu angemessenen Bedingungen besonders gefährdet ist (Gemeinden mit Wohnraummangel), können Maßnahmen nach diesem Gesetz treffen, soweit sie diesem Wohnraummangel nicht mit anderen zumutbaren Mitteln in angemessener Zeit begegnen können.



Wann ist eine Gemeinde eine "Gemeinde mit Wohnraummangel"?

- Besondere Gefährdung der Versorgung mit ausreichendem Wohnraum zu angemessenen Bedingungen
- Gemeinde muss Wohnungsmangel selbst feststellen
- Indikatoren: z.B. Bautätigkeit, örtl. Mietpreisentwicklung, Bevölkerungsentwicklung und Wohnungsbestand, Vermittlung von Wohnungen
- An die Feststellung des Wohnungsmangels sind hohe Anforderungen zu stellen.



Subsidarität der Satzungsbefugnis:

Die Gemeinden müssen erst versuchen, dem Wohnraummangel mit anderen, wirtschaftlich und zeitlich vertretbaren Maßnahmen abzuhelfen, z.B.:

- Wohnraumentwicklungskonzept
- Kommunales Grundstücksmanagement
- Ausweisung neuer Baugebiete
- Aktivierung von Baulücken
- Nachverdichtung



§ 2 Befugnis der Gemeinden

- (1) Gemeinden mit Wohnraummangel k\u00f6nnen durch Satzung mit einer Geltungsdauer von h\u00f6chstens f\u00fcnf Jahren bestimmen, dass im Gemeindegebiet oder in Teilen davon Wohnraum nur mit ihrer Genehmigung \u00fcberwiegend anderen als Wohnzwecken zugef\u00fchrt werden darf (Zweckentfremdung). Eine Zweckentfremdung liegt insbesondere vor, wenn der Wohnraum
- zu mehr als 50 Prozent der Gesamtfläche für gewerbliche oder berufliche Zwecke verwendet oder überlassen wird,
- baulich derart verändert oder in einer Weise genutzt wird, dass er für Wohnzwecke nicht mehr geeignet ist,
- für mehr als insgesamt zehn Wochen im Kalenderjahr für Zwecke der Fremdenbeherbergung genutzt wird,
- 4. länger als sechs Monate leer steht oder
- beseitigt wird.



Was ist Zweckentfremdung?

- Überlassung von Wohnraum für gewerbliche Zwecke
- Bauliche Veränderung, die Wohnraum ungeeignet macht (z.B. Küchenausbau)
- Fremdenbeherbergung, mehr als 10 Wochen im Jahr (Monteurs- und Ferienwohnungen)
- Leerstehenlassen länger als 6 Monate
- Beseitigung von Wohnraum durch Abriss

Anmerkung:

Erfasst werden nur Wohnungen, die bei Inkrafttreten des Zweckentfremdungsverbots dem Wohnungsmarkt für dauerhaftes Wohnen zur Verfügung standen. Eine Anwendung auf Wohnungen, die beispielsweise bisher schon als Ferienwohnungen genutzt werden, findet nicht statt.



Was ist keine Zweckentfremdung?

- Leerstand, weil kein Mieter gefunden wird, der eine kostendeckende Miete zahlt
- Wohnraum, der dem Verfügungsberechtigten als Zweitwohnung dient
- Ferienwohnung bis 10 Wochen im Jahr



Zusammenfassung:

- Im Geltungsbereich der Satzung ist Zweckentfremdung grundsätzlich verboten
- Befristung auf 5 Jahre
- Verlängerung möglich bei Fortdauer der Voraussetzungen



Formen von Leerstand:

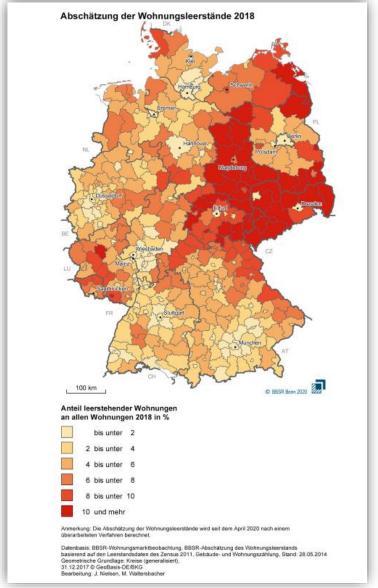
- **Spekulativer Leerstand**: Das Gebäude wird trotz Nachfrage vom Eigentümer bewusst nicht vermietet, da er zum Beispiel aufsteigende Preise spekuliert.
- Fluktuationsreserve: Kurzfristiger Leerstand, der durch normalen Mieterwechsel entsteht.
- Latenter Leerstand: Gebäude, die zwar noch vermietet sind, aber vom Mieter nicht mehr genutzt werden und oftmals zur Untervermietung angeboten werden.
- Konjunktureller/ struktureller Leerstand: Folge von Schwankungen im Verhältnis von Angebot und Nachfrage.
- Sozialer Leerstand: Angst vor Mietnomaden, Freihalten für Betreuung
- Sanierungsbedingter Leerstand: Wohnraum wird modernisiert

Wohnungsleerstand in Deutschland

- Helmholtz Zentrum für Umweltforschung UFZ: "angemessener" Leerstand 3-5%

 (Quelle: www.ufz.de)
- BBSR: ca. 4,2% aller Wohnungen stehen leer, LKR Lörrach: 2 bis unter 4 %,
 Abschätzung der Wohnungsleerstände 2018 (Quelle: www.bbsr.bund.de)







Situation in Rheinfelden (Baden)

	Wohngebäude, Wohnungen, Räume und Belegungsdichte seit 2004 Stadt Rheinfelden (Baden)							
Jahr ¹⁾	Wohngebäude ²⁾ Anzahl	Veränderung zum Vorjahr	Wohnungen ³⁾ insgesamt Anzahl	Veränderung zum Vorjahr	Räume insgesamt ³⁾⁴⁾ Anzahl	Veränderung zum Vorjahr %	Belegungsdichte ⁵⁾ EW/Whg.	
								2004
2005	5.985	+0,7	14.614	+0,5	65.281	+0,5	2	
2006	6.037	+0,9	14.699	+0,6	65.732	+0,7	2	
2007	6.062	+0,4	14.753	+0,4	66.019	+0,4	2	
2008	6.074	+0,2	14.763	+0,1	66.112	+0,1	2	
2009	6.100	+0,4	14.828	+0,4	66.474	+0,5	2	
2010	6.120	+0,3	14.736	-0,6	65.345	-1,7	2	
2011	6.149	+0,5	14.797	+0,4	65.652	+0,5	2	
2012	6.179	+0,5	14.875	+0,5	65.958	+0,5	2	
2013	6.226	+0,8	14.942	+0,5	66.339	+0,6	2	
2014	6.255	+0,5	15.023	+0,5	66.704	+0,6	2	
2015	6.325	+1,1	15.125	+0,7	67.154	+0,7	2	
2016	6.362	+0,6	15.286	+1,1	67.808	+1,0	2	
2017	6.373	+0,2	15.338	+0,3	68.018	+0,3	2	
2018	6.401	+0,4	15.416	+0,5	68.336	+0,5	2	
2019	6.430	+0,5	15.450	+0,2	68.658	+0,5	2	
2020	6.478	+0,7	15.630	+1,2	69.353	+1,0	2	
2021	6.498	+0,3	15.669	+0,2	69.539	+0,3	2	

Anzahl der Wohngebäude: 6.498 Anzahl der Wohnungen: 15.669

(2021)

Annahme: Leerstandsquote von ca. 4%

Quelle: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg, www.statistik-bw.de



Leerstandskataster

- Umfangreiche Bestandsaufnahme
- Grafische Darstellung
- Überprüfung nach Hinweisen aus der Bevölkerung

<u>Leerstandsmanagement</u>

- Kontaktaufnahme
- Beratung
- Unterstützung

Beispiel Freiburg



- Zweckentfremdungssatzung
- Leerstandskataster beim Baurechtsamt seit 2019
- Leerstandsquote (geschätzt) 0,4 % = 500 WE
- Interaktive Karte mit eingegangenen Hinweisen
- Hinweise können per Email gegeben werden
- Verwaltung geht nicht proaktiv vor, nur nach Hinweis
- Ordnungsgeld bis 50.000 Euro
- Ca. 40 Wohnungen wurden bislang aktiviert

Quelle: www.frimp.de

Beispiel Ulm

Drehscheibe Wohnraum





Sie sind interessiert?

Wenn Sie im Ulmer Stadtgebiet eine Wohnung oder ein Haus zu vermieten haben, wenn ein Mieterwechsel ansteht oder Ihre Immobilie leer steht, dann melden Sie sich bei uns.

Wir freuen uns auf Ihre Kontaktaufnahme:

Gabriele Peiz Drehscheibe Wohnraum Stadt Ulm, Abteilung Soziales Telefon: 0731 161-5117 E-Mail: wohnraum@ulm.de



Herausgegeben von: Stadt Ulm, Abteilung Soziales, Stand 01/22 www.ulm.de, www.facebook.com/stadtulm Fotos: Titel: kali9. iStock



Drehscheibe Wohnraum Sicheres Vermieten mit sozialem Engagement





Drehscheibe Wohnraum

Mit der Drehscheibe Wohnraum bietet die Stadt Ulm ein attraktives Angebot all denjenigen, die unter sicheren Bedingungen sozial vermieten möchten und damit einen Beitrag leisten zu mehr Integration und Teilhabe in unserer Stadt.

Garantierte Sicherheit für Vermieterinnen und Vermieter

- Beratung und Begleitung über die gesamte Vertragslaufzeit durch eine feste städtische Ansprechperson
- Mietgarantie und Instandsetzungsgarantie durch die Stadt Ulm
- Sanierungszuschüsse bei notwendigen Renovierungsarbeiten
- Begleitung rund um das Mietverhältnis
- Verlässliche Auswahl der Mieterinnen und Mieter
- Die Mieterinnen und Mieter werden sozialarbeiterisch begleitet

Unser Ziel

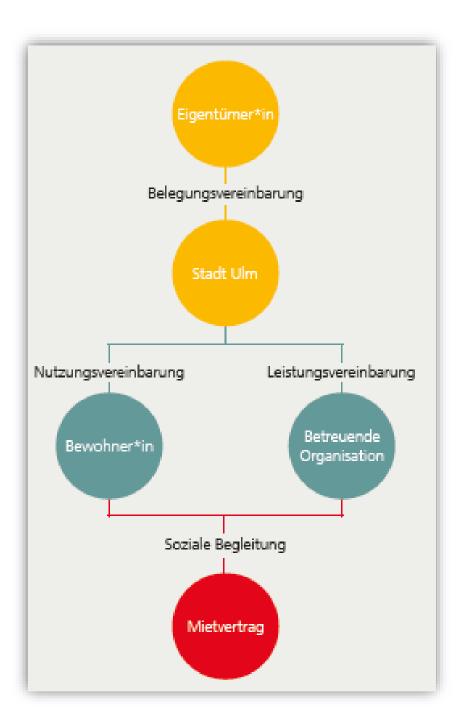
Für Menschen, die aus unterschiedlichen Gründen sozial benachteiligt sind und außerdem über ein geringes Einkommen verfügen ist es schwer, manchmal fast unmöglich, eine angemessene und bezahlbare Wohnung in Ulm zu finden.

Auf der anderen Seite sind sich Eigentümerinnen und Eigentümer oft unsicher, ob sie ihre leerstehende oder freiwerdende Immobilie vermieten sollen, weil sie Probleme mit Mietenden befürchten.

Mit der Stadt Ulm haben Sie eine verlässliche Partnerin, die sich um die Abwicklung kümmert:



Beispiel Ulm





Beispiel Tuttlingen



Förderprogramm "Wiedervermietung von leerstehendem Wohnraum"

Förderrichtlinie vom 01.02.2022

Einleitung

Mit der Zielsetzung dringend benötigten bezahlbaren Wohnraum in Tuttlingen zu schaffen, hat der Gemeinderat am 20.05.2019 das "Bauförderprogramm der Stadt Tuttlingen für bezahlbaren Wohnraum" mit mehreren Bausteinen beschlossen. Ein wesentlicher Schwerpunkt des Bauförderprogramms ist die Reaktivierung und Nachverdichtung von Leerständen und innerstädtischen Brachen.

Um leerstehenden Wohnraum in Tuttlingen und den Stadtteilen wiederzubeleben hat der Gemeinderat in seiner Sitzung am 31.01.2022 folgende Richtlinie als Förderprogramm "Wiedervermietung von leerstehendem Wohnraum" beschlossen.

1. Ziel der Förderung

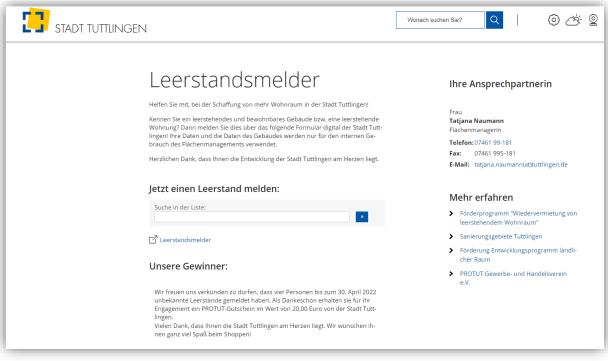
Ziel des Förderprogramms "Wiedervermietung von leerstehendem Wohnraum" ist es, durch städtische Zuschüsse

- Eigentümer von leerstehenden und sanierungs- bzw. modernisierungsbedürftigen bewohnbaren Wohngebäuden/Wohnungen zur Sanierung und Wiedervermietung zu motivieren,
- Anreize zur Aktivierung von bereits länger leerstehendem Wohnraum durch die Wiedervermietungsprämie zu schaffen um den Wohnraum dem Wohnungsmarkt wieder zugänglich zu machen,

und dadurch

- sanierungs- und modernisierungsbedürftige leerstehende Wohngebäude/Wohnungen wiederzubeleben.
- > die Versorgung mit bezahlbarem Wohnraum in Tuttlingen zu verbessern.





Förderprogramm und Leerstandsmelder

Fazit aus Sicht der Verwaltung



- Wegfall von Wohnraum durch Ferienwohnungen kein Rheinfelder Problem
- Wegfall durch Umwandlung in Gewerbeflächen ebenfalls nicht
- Aufwändige Grundlagenermittlung notwendig
- Für die Durchsetzung einer Zweckentfremdungsverbotssatzung mit Leerstandsmanagement muss Personal zur Verfügung stehen
- Hinweise aus der Bevölkerung auf Leerstand kritisch
- Erfolgsaussichten?

